Форма № 4-ПИ

Отчет о правозащитной работе

**Татарского республиканского комитета профсоюза**

работников культуры за 2017 год

| №№  п/п | | Наименование показателей | 2016 год | 2017 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | | 2 | 3 | 4 |
| 1 | | Численность правовых инспекторов труда |  | 1 |
| 2 | | Численность иных юристов |  |  |
| 2.1 | | в том числе в юридической консультации |  |  |
| 3 | | Численность внештатных (общественных)  правовых инспекторов труда |  | 44 |
| 4 | | Проведено проверок работодателей, всего | 172 | 66 |
|  | | в том числе: |  |  |
| 4.1 | | комплексных | 168 | 54 |
| 4.2 | | совместно с органами прокуратуры |  |  |
| 4.3 | | совместно с федеральной инспекцией труда |  |  |
| 5 | | Направлено работодателям представлений  (требований) |  | 0 |
| 5.1 | | Количество выявленных нарушений | 983 | 702 |
| 5.1.1 | | из них устранено | 742 | 594 |
| 5.1.2 | | в том числе восстановлено на работе |  |  |
| 5.3 | | Экономическая эффективность от мероприятий, указанных в разделе 5, в млн. рублей |  | 1млн.080  тыс. руб. |
| 6 | | Направлено материалов в органы  прокуратуры |  | 0 |
| 6.1 | | по ним приняты меры прокурорского  реагирования |  |  |
| 6.1.1 | | в том числе привлечено к административной  ответственности |  |  |
| 6.1.1.1 | | из них дисквалифицировано |  |  |
| 6.2 | | Экономическая эффективность от  взаимодействия с органами прокуратуры,  в млн. рублей |  |  |
| 7 | | Направлено материалов в федеральную  инспекцию труда |  |  |
| 7.1 | | в том числе по привлечению  к административной ответственности |  |  |
| 7.1.1 | | из них привлечено |  |  |
| 7.1.1.1 | | в том числе дисквалифицировано |  |  |
| 7.2 | | Экономическая эффективность  от взаимодействия с федеральной  инспекцией труда, в млн. рублей |  |  |
| 8 | | Количество требований (заявлений)  о привлечении к дисциплинарной  ответственности |  |  |
| 8.1 | | в том числе привлечено |  |  |
| 8.1.1 | | из них уволено |  |  |
| 9 | | Оказана правовая помощь: |  |  |
| 9.1 | | в разработке, экспертизе коллективных  договоров, соглашений и локальных  нормативных актов | 106 | 71+7 |
| 9.2 | | при проведении приостановки работы |  |  |
| 9.3 | | в оформлении документов в комиссии  по трудовым спорам (КТС) |  |  |
| 9.4 | | в оформлении документов в суды | 1 | 0 |
| 10 | | Рассмотрено дел в судах | 4 | 0 |
| 10.1 | | в том числе иски удовлетворены  полностью или частично |  |  |
| 10.1.1 | | из них восстановлено на работе |  |  |
| 11 | | Количество коллективных трудовых  споров, всего |  | 1 |
| 11.1 | | в том числе забастовок |  |  |
| 11.2 | | Требования работников удовлетворены  полностью или частично |  | 1 |
| 11.2.1 | | по коллективным трудовым спорам |  | 1 |
| 11.2.2 | | в том числе по забастовкам |  |  |
| 12 | | Экономическая эффективность от участия в КТС, судах, разрешении коллективных трудовых споров, в млн. рублей |  |  |
| 13 | | Проведена экспертиза проектов законов  и иных нормативных правовых актов | 6 | 13 |
| 14 | | Рассмотрено письменных жалоб и других  обращений членов профсоюзов, в том числе  поступивших по электронной почте | 11 | 12 |
| 14.1 | из них удовлетворено | | 11 | 12 |
| 15 | Принято членов профсоюза на личном  приёме, включая устные обращения  по телефону | | 683 | 672 |
| 15.1 | из них удовлетворено | |  | 668 |
| 16 | Экономическая эффективность работы юридической консультации, в млн. рублей | |  | 700тыс. руб |
| 17 | Экономическая эффективность от всех  форм правозащитной работы,  в млн. рублей | |  | Более 1500млн. руб. |
| 18 | Зарегистрировано нарушений прав  профсоюзов, всего | |  | 0 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель  рескома профсоюза |  | А.Ф.Сабитова |

Исполнитель

(Ф.И.О.,телефон)

Приложение № 2

Форма № 5-ПИ

# Сведения

# о нарушении прав профсоюзов

Перечень возможных нарушений:

1. Отказ в регистрации профсоюзов, первичных профсоюзных организаций.

2. Право по своему выбору вступать в профсоюзные организации и создавать их, самостоятельно организовывать профсоюзную деятельность.

3. Отказ в предоставлении выборному органу первичной профсоюзной организации оборудованного помещения, оргтехники, средств связи.

4.Незаконная приостановка или ликвидация профсоюза, первичной профсоюзной организации.

5. Угрозы в адрес профсоюзных лидеров и активистов, содержащие состав уголовного преступления

6.Становились ли офисы профсоюзов объектами нападений или захвата?

7.Нападения, побои, причинение вреда здоровью профсоюзного активиста или членам его семьи.

8. Покушение на убийство, убийство профсоюзного активиста.

9.Дискриминация(преследование) профсоюзных активистов в связи с их общественной деятельностью, участием в коллективных трудовых спорах, в забастовках (увольнение, перевод, привлечение к дисциплинарной и материальной ответственности, лишение премии и т.п.).

10.Запрет работодателем (или государственными органами) профсоюзных мероприятий (собраний) или манипуляции с их проведением.

11. Запрет на проведение митингов, демонстраций, шествий, пикетирования и других публичных мероприятий.

12. Запрет профсоюзных публикаций (газеты, петиции, листовки, профсоюзная символика)?

13.Попытка работодателя (или государственных органов) повлиять на профсоюзные выборы.

14.Необоснованные проверки работодателем (или государственными органами) профсоюзных документов.

15. Попытка и незаконное отчуждение профсоюзного имущества.

16. Право на общественный (профсоюзный) контроль за соблюдением [трудового законодательства](garantF1://12025268.5) и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, [законодательства](garantF1://10005872.0) о профсоюзах, выполнением условий коллективных договоров, соглашений.

17. Отсутствие отчислений денежных средств первичной профсоюзной организации на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу в случаях, предусмотренных коллективным договором.

18.Отсутствие бесплатного перечисления на счёт профсоюзной организации членских профсоюзных взносов при наличии письменных заявлений работников в порядке, определенном коллективным договором.

19.Блокировка банковских счетов профсоюза, первичной профсоюзной организации.

20. Отказ работодателя от ведения переговоров по каким-либо вопросам.

21.Отказ работодателя от ведения коллективных переговоров с представительными органами профсоюзов.

22.Ведениеработодателем коллективных переговоров непосредственно с работниками, минуя профсоюз, первичную профсоюзную организацию.

23. Были ли случаи, когда работодатели вели себя недобросовестно, затягивали коллективные переговоры, чтобы избежать заключения коллективного договора?

24. Право на предоставление информации о финансовом положении работодателя при ведении коллективных переговоров.

25.Изменение работодателем в одностороннем порядке каких-либо положений коллективного договора.

26. Отказ работодателя выполнять какие-либо положения коллективного договора.

27. Отказ государственных органов в регистрации коллективного договора.

28. Право на представительство при разрешении коллективного трудового спора.

29.Запрет на проведение забастовки (до её начала или во время проведения).

30. Приостановка забастовки или коллективных переговоров работодателем/государством.

31. Принуждение работников к завершению забастовки.

32. Привлечение работодателем других работников для замещения ими участников забастовки.

33.Преследование работников за участие в забастовке.

34. Прочие нарушения (указать какие).

# Приложение № 3

# Методические рекомендации о представлении членскими организациями ФНПР сведений

# и информации по правозащитной работе

1. В 1-3 строках форм указывается численность правовых инспекторов труда и иных юристов, работающих (занимающих штатные должности) в профсоюзных организациях, а также внештатных и общественных правовых инспекторов труда профсоюзов и территориального объединения организаций профсоюзов соответственно. При этом отдельно выделяется численность сотрудников в аппаратах членских организаций ФНПР и в юридических консультациях.

2. Комплексной проверкой, указываемой в [строках 4.1](#sub_1941)форм, считается проверка, в результате которой осуществлен контроль за соблюдением работодателем трудового законодательства по основным вопросам (институтам) трудового права (трудовой договор, рабочее время и время отдыха, оплата труда, дисциплина труда и др.).

3. В число проверок, проведенных совместно с органами прокуратуры, федеральной инспекцией труда, включаются проверки, оформленные подписью профсоюзного представителя в выдаваемых государственными органами контроля (надзора) работодателю (его представителю) документах по результатам проверки с указанием его участия в данной проверке.

При этом, согласно ст. 354 ТК РФ под «федеральной инспекцией труда» понимается единая централизованная система, состоящая из Федеральной службы по труду и занятости и её территориальных органов (государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации).

оссийской Федерации

4. В [строках 5](#sub_1095)форм указывается количество представлений, направленных работодателям, с требованиями устранения выявленных нарушений трудового законодательства. Правовые инспекторы труда профсоюзов направляют представления утверждённой формы [№ 2-ПИ](#sub_1007).

Профсоюзы, территориальные (межрегиональные) объединения организаций профсоюзов, первичные профсоюзные организации и иные структурные подразделения профсоюзов на основании [частей 1 и 2 ст. 370](garantF1://12025268.3702) ТК РФ, а также части 1 статьи 19 Закона «О профсоюзах» вправе предъявлять требования об устранении выявленных нарушений трудового законодательства произвольной формы, а работодатели обязаны в недельный срок сообщить в соответствующий профсоюзный орган о результатах рассмотрения данного требования и принятых мерах. Подобные требования также указываются в строках 5 форм.

5. В [строках 5.1](#sub_1951) форм учитывается количество выявленных нарушений, указанных в выданных представлениях (требованиях). Нарушения учитываются в отношении конкретного работника. Например, при установлении незаконного удержания из заработной платы 40 работников вносится представление (требование) о начислении им конкретных сумм с приложением списка работников и размера выплат каждому. В этом случае в строках 5.1 форм указывается 40 нарушений. Если при проверке выявлено, что с работником не заключен трудовой договор в письменной форме, ему отказано в предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и к нему незаконно применено дисциплинарное взыскание, в представление (требование) включаются пункты о заключении письменного трудового договора, предоставлении отпуска и отмене дисциплинарного взыскания. В данном случае в строках 5.1 форм указываются три нарушения.

6. Аналогичным образом отражается количество устраненных нарушений (строки 5.1.1 форм). Если работодатель в установленный срок выплатил зарплату лишь 30 работникам из 40, то в строках [5.1.1](#sub_19511) "из них устранено" указывается 30.

7. В число восстановленных на работе по требованию профсоюзных органов **(**[строки 5.1.2](#sub_19512)форм) включаются работники, в отношении которых предпринимались различные формы помощи и защиты, кроме судебной (письмо работодателю, представление о восстановлении на работе, направление материалов в органы прокуратуры, федеральную инспекцию труда и т.п.).

Количество работников, восстановленных на работе в судебном порядке, как при поддержке профсоюзных организаций, так и по заявлениям органов прокуратуры или федеральной инспекции труда, указывается в строках 10.1.1 форм № 4-ПИ.

8. В [строках 6](#sub_1096)форм указывается количество обращений в органы прокуратуры. Согласно части 1 ст. 27 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон «О прокуратуре») прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причинённого ущерба.

О принятых мерах прокурорского реагирования указывается в [строках 6.1](#sub_1961)форм. На основании ст. 22 Закона «О прокуратуре» прокурор использует полномочия по возбуждению производства об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона, для чего вправе вносить протесты (ст. 23 Закона «О прокуратуре»), представления (ст. 24 Закона «О прокуратуре»), постановления о возбуждении производства об административном правонарушении (ст. 25 Закона «О прокуратуре») и предостережения о недопустимости нарушения закона (ст. 251 Закона «О прокуратуре»).

Если по результатам обращений профсоюзов (требований по [формам № 2-ПИ](#sub_1008)) возбуждались уголовные дела и должностные лица привлечены к уголовной ответственности, то эти данные включаются в строки 6.1 форм, а подробности отражаются в пояснительной записке, где указывается по каким статьям Уголовного кодекса Российской Федерации и в отношении каких должностных лиц были возбуждены уголовные дела, кто был осужден судом, назначенные судом наказания.

Строки 6.1.1 и [6.1.1.1](#sub_196111) форм соответственно заполняются в случаях, когда по материалам профсоюзных обращений прокурорами возбуждались дела об административных правонарушениях ([статья 28.4](garantF1://12025267.284)Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ)) и должностные или юридические лица были привлечены к административной ответственности, в том числе должностные лица дисквалифицированы ([часть 2 ст. 5.27](garantF1://12025267.52702)КоАП РФ).

В пояснительной записке следует привести наиболее показательные примеры привлечения к административной ответственности должностных и юридических лиц.

9. В [строках 7](#sub_1097) форм указывается количество материалов, направленных в федеральную инспекцию труда.

[Строки 7.1](#sub_1971),[7.1.1](#sub_19711)и[7.1.1.1](#sub_197111)форм заполняются в случаях, когда по обращениям профсоюзов (требованиям правовых инспекторов труда профсоюзов по [форме № 2-ПИ](#sub_1008)**)** должностные лица федеральной инспекции труда возбуждали дела об административных правонарушениях ([ст. 23.12](garantF1://12025267.2312) КоАП РФ, [пункт 16 части второй ст. 28.3](garantF1://12025267.2830216)КоАП РФ) и должностные лица работодателя или юридические лица привлечены к административной ответственности, в том числе дисквалифицированы ([часть 2 ст. 5.27](garantF1://12025267.52702) КоАП РФ).

В пояснительной записке приводятся наиболее показательные примеры привлечения к административной ответственности должностных и юридических лиц.

10. В строках 8, 8.1, 8.1.1 форм указываются сведения о количестве руководителей организаций, руководителей структурных подразделений организаций и их заместителей, привлечённых по заявлениям профсоюзных органов к дисциплинарной ответственности, в том числе уволенных, за нарушения трудового законодательства, на основании удовлетворенных работодателями заявлений профсоюзных органов согласно [ст. 195](garantF1://12025268.195)ТК РФ. Профсоюзные инспекторы труда, на основании абзаца 14 части шестой статьи 370 ТК РФ, имеют право обращаться в соответствующие органы с требованиями о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении трудового законодательства, по форме № 3-ПИ, количество которых также указывается в строках 8, 8.1, 8.1.1 форм. Следует учитывать, что перечень таких лиц может быть гораздо шире указанных в статье 195 ТК РФ.

В пояснительной записке приводятся наиболее показательные примеры привлечения к ответственности указанных лиц.

11. В строках 9.1 форм указывается количество случаев оказания помощи в разработке коллективных договоров, соглашений, а также проведенных экспертиз коллективных договоров, различного вида соглашений и локальных нормативных актов ([ст. 8](garantF1://12025268.8) ТК РФ).

12. В [строках 9.2](#sub_1992) форм учитывается правовая помощь, оказанная первичным профсоюзным организациям и членам профсоюзов в связи с проведением приостановок работы в случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней на основании [статьи 142](garantF1://12025268.142) ТК РФ.

В пояснительной записке излагаются возникшие проблемы и приводятся примеры приостановок. Если имеются решения судов, переписка с органами по труду и другими органами по вопросам приостановок, копии этих документов также направляются в ФНПР.

13. В [строках 9.3](#sub_1993),[9.4](#sub_1994)и[10](#sub_1910) форм указывается количество случаев, когда работникам-членам профсоюзов оказывалась правовая помощь в оформлении документов и рассмотрении их заявлений в комиссиях по трудовым спорам (КТС) и судах.

14. В строках 11 и 11.1 форм указывается количество коллективных трудовых споров, в том числе забастовок, рассмотренных с участием правовых инспекторов труда, иных профсоюзных представителей.

Участие профсоюзных представителей в рассмотрении и разрешении коллективных трудовых споров может осуществляться путём консультаций, предоставления образцов необходимых документов, участия в примирительных процедурах и т.п.

В пояснительной записке приводятся примеры коллективных трудовых споров и забастовок, раскрываются возникшие трудности при их проведении.

15. В строках 1[3](#sub_1912) форм указывается количество проведенных правовыми инспекторами труда, профсоюзными организациями экспертиз законов и иных нормативных правовых актов, как федеральных органов государственной власти, так и органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления ([ст.ст. 5](garantF1://12025268.5),[6](garantF1://12025268.6)ТК РФ).

16. В строках 1[5](#sub_1915)форм, кроме количества членов профсоюзов, принятых на личном приёме в приёмных, юридических консультациях профсоюзных организаций, а также непосредственно на рабочих местах при организации выездных приёмных в первичных и иных профсоюзных организациях, могут указываться устные обращения (по телефону и др.), сведения о которых имеются в соответствующих журналах (карточках) учёта писем и обращений граждан.

17. В профсоюзных организациях всех уровней необходимо постоянно собирать и систематизировать информацию о нарушениях прав профсоюзов. [Форма № 5-ПИ](#sub_1010) **«**Сведения о нарушении прав профсоюзов» составлена аналогично информации, ежегодно запрашиваемой Международной Конфедерацией Профсоюзов (МКП) у членских организаций для последующей подготовки Обзора МКП и Глобального индекса соблюдения прав человека, а также представления их Международной конференции труда и в контрольные органы МОТ.

Форма № 5-ПИ заполняется в первичной профсоюзной организации или ином структурном подразделении профсоюза, где было установлено нарушение прав профсоюза. Вместе с формой представляется информация, содержащая данные о члене профсоюза и/или наименовании профсоюза; о дате (периоде времени), когда происходили нарушения, месте, где они происходили; описание нарушений и сопутствующих обстоятельств; об ответственных за нарушение (наименование работодателя (отрасли) или органа государственной власти) и др.

О результатах и принятых мерах по защите прав профсоюзов безотлагательно докладывается в соответствующий вышестоящий выборный профсоюзный орган с приложением имеющихся материалов. В дальнейшем устанавливается двусторонняя оперативная связь с извещением о правозащитных действиях, изменениях ситуации Членские организации ФНПР представляют подобную информацию в ФНПР для возможного принятия оперативных мер на федеральном уровне, уведомления об этих нарушениях контрольных (надзорных) органов и международных организаций.

Подобные сведения представляются по мере их возникновения постоянно, не ограничиваясь каким-либо сроком, поскольку вышестоящие профсоюзные организации, вплоть до ФНПР, должны владеть информацией о нарушениях прав профсоюзов.

Для обобщения общих сведений о количестве зарегистрированных нарушений прав профсоюзов в целом по членской организации ФНПР заполняются строки 18 форм № 4-ПИ-проф и №4-ПИ-тер.

В пояснительной записке упоминается о проблемах взаимодействия профсоюзов с работодателями, их объединениями, органами государственной власти и органами местного самоуправления, приводятся примеры наиболее грубых нарушений прав профсоюзов, указываются принятые профсоюзными организациями меры по защите своих прав и их результатах. Прилагаются имеющиеся копии решений по рассмотрению заявлений о нарушениях прав профсоюзов.

Суммарные сведения **по формам № 5-ПИ в ФНПР не представляются.**

18. В [строках 5.3, 6.2, 7.2, 12 и 16 форм № 4-ПИ](#sub_1918)указывается экономическая эффективность от различных форм правозащитной работы, которую возможно выразить в денежной форме. Эти показатели могут включать сумму дополнительных выплат работникам - членам профсоюзов, а также членам их семей в результате:

выполнения работодателями представлений правовых инспекторов труда профсоюзов, других профсоюзных представителей об устранении нарушений [трудового законодательства](garantF1://12025268.5);

обращений в органы прокуратуры, федеральную инспекцию труда, другие государственные органы контроля (надзора);

подготовки необходимых документов и участия правовых инспекторов труда профсоюзов, юристов, профсоюзного актива в рассмотрении индивидуальных трудовых споров в КТС и судах;

удовлетворения требований профсоюзов при проведении массовых акций, коллективных трудовых споров, в том числе организованных профсоюзами забастовок;

правовой помощи членам профсоюзов на личном приёме и при рассмотрении их жалоб юридическими консультациями.

В строках 16 форм № 4-ПИ, [кроме вышеуказанных сведений, отражается экономическая эффективность от других видов правозащитной работы, например:](#sub_1918)

[в результате](#sub_1918) инициированных профсоюзами изменений и дополнений законодательства, иных нормативных правовых актов, коллективных договоров и различного вида соглашений;

удовлетворения требований профсоюзов после их переговоров с работодателями и органами исполнительной власти;

в результате обжалования профсоюзами правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Основаниями, используемыми при расчёте экономической эффективности правозащитной работы, могут быть финансово-экономические обоснования по принятым законопроектам, иным нормативным правовым актам, протоколы переговоров, справки финансовых органов о выплаченных работникам суммах, сообщения работодателей о выполнении представлений (требований), решения судов и КТС, служебные записки профсоюзных работников, журналы и карточки учёта приёма членов профсоюзов (рассмотрения жалоб и других обращений).

19. К сведениям прилагается пояснительная записка, в которой примеры правозащитной работы членских организаций ФНПР рекомендуется группировать по разделам: социальное партнерство, трудовой договор, рабочее время и время отдыха, оплата труда, гарантии и компенсации, дисциплина труда, материальная ответственность сторон трудового договора, рассмотрение индивидуальных и коллективных трудовых споров, взаимодействие с органами прокуратуры, федеральной инспекцией труда, нарушения прав профсоюзов.

Также приобщаются копии решения судов, других материалов правоприменительной практики по наиболее актуальным для членов профсоюзов вопросам.